



## **CENTRUM BADANIA OPINII SPOŁECZNEJ**

SEKRETARIAT 629 - 35 - 69, 628 - 37 - 04 UL. ŻURAWIA 4A, SKR. PT.24  
OŚRODEK INFORMACJI 693 - 46 - 92, 625 - 76 - 23 00 - 503 W A R S Z A W A  
TELEFAX 629 - 40 - 89  
INTERNET <http://www.cbos.pl> E-mail: sekretariat@cbos.pl

BS/6/2009

### **CZŁONKOSTWO W ZWIĄZKACH ZAWODOWYCH. NARUSZENIA PRAW PRACOWNICZYCH I „SZARA STREFA” W ZATRUDNIENIU**

KOMUNIKAT Z BADAŃ

WARSZAWA, STYCZEŃ 2009

PRZEDRUK I ROZPOWSZECHNIANIE MATERIAŁÓW CBOS W CAŁOŚCI LUB W CZĘŚCI ORAZ WYKORZYSTANIE DANYCH EMPIRYCZNYCH  
JEST DOZWOLONE WYŁĄCZNIE Z PODANIEM ŹRÓDŁA

W naszych badaniach cyklicznie poruszamy problemy środowiska pracy. W sondażu grudniowym<sup>1</sup> badaliśmy m.in. skalę naruszania niektórych praw pracowniczych, staraliśmy się oszacować rozmiar „szarej strefy” w zatrudnieniu, czyli określić liczebność pracowników otrzymujących pobory, od których nieodprowadzane są należne składki i podatki. Pytaliśmy również o przynależność do związków zawodowych<sup>2</sup>.

### CZŁONKOSTWO W ZWIĄZKACH ZAWODOWYCH

Polska zalicza się do krajów słabo uzwiązkowionych. Do związków zawodowych należy 6% ogółu dorosłych Polaków, czyli około 16% pracowników najemnych. Najliczniej reprezentowani są związkowcy z małych organizacji niezrzeszonych w centrali, działających w jednym lub kilku zakładach pracy. Członkostwo w NSZZ „Solidarność” deklaruje co dwudziesty zatrudniony, a w OPZZ – nieco mniejsza grupa. Nieliczni należą do jednej z organizacji związkowych skupionych w Forum Związków Zawodowych.

Tabela 1

| Członkostwo w związkach zawodowych             | Deklaracje     |                        |
|--|----------------|------------------------|
|  | ogółu badanych | pracowników<br>(N=362) |
|  | w procentach   |                        |
| Ogółem   | 6              | 16                     |
| w tym:   |                |                        |
| – NSZZ „Solidarność”                           | 2              | 5                      |
| – związki zrzeszone w OPZZ                     | 1              | 4                      |
| – związki skupione w Forum Związków Zawodowych | 1              | 2                      |
| – inne związki                                 | 2              | 5                      |

<sup>1</sup> Badanie „Aktualne problemy i wydarzenia” (223) zrealizowano w dniach 4–10 grudnia 2008 roku na liczącej 1011 osób reprezentatywnej próbie losowej dorosłych mieszkańców Polski.

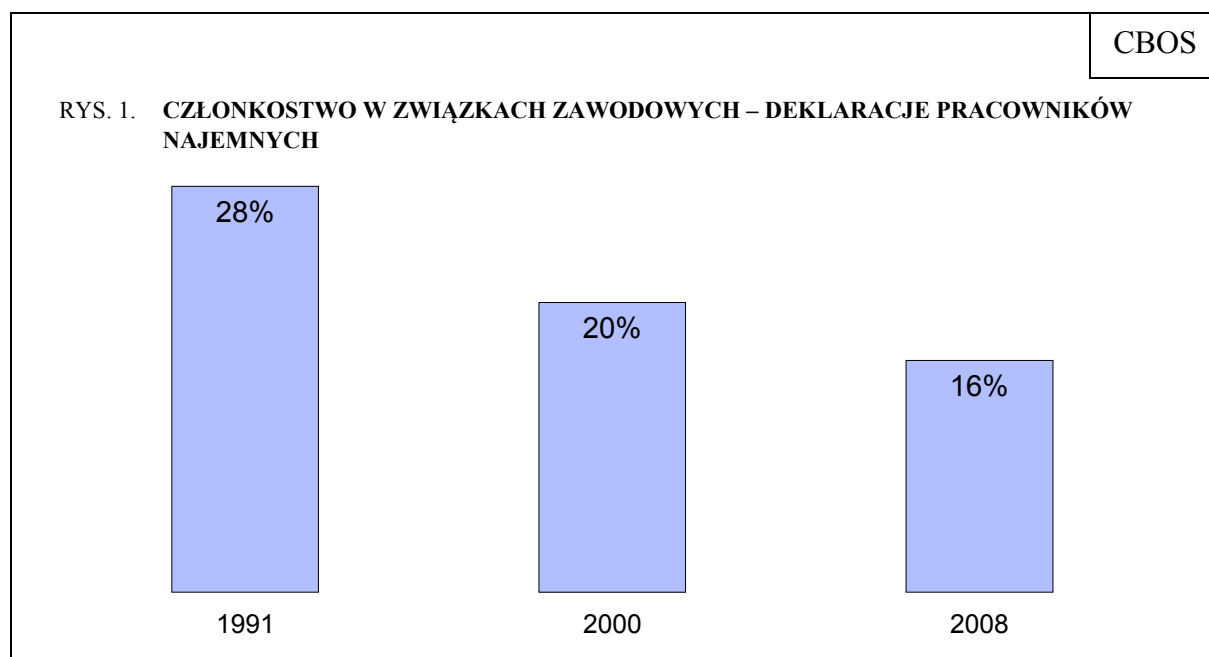
<sup>2</sup> Opinie na temat ogólnokrajowej roli związków zawodowych i dialogu społecznego przedstawiliśmy w komunikacie „Opinie o związkach zawodowych i dialogu społecznym”, styczeń 2009.

Po zmianie ustrojowej wyraźnie zmniejszyła się liczba członków związków zawodowych. Spadek zanotowaliśmy w latach 1991–1995 oraz 2000–2002. Od roku 2002 nie nastąpiły większe zmiany – przynależność do organizacji związkowych ustabilizowała się na niskim poziomie.

Tabela 2

| Deklarowane członkostwo w związkach zawodowych | Wskazania respondentów według terminów badań |         |          |          |         |         |          |        |          |          |        |         |         |         |         |          |
|--|--|---------|----------|----------|---------|---------|----------|--------|----------|----------|--------|---------|---------|---------|---------|----------|
|  | IV 1991                                      | VI 1992 | XII 1993 | III 1994 | IX 1995 | VI 1996 | III 1999 | V 2000 | VII 2001 | VII 2002 | X 2003 | IX 2004 | IX 2005 | II 2006 | XI 2007 | XII 2008 |
|  | w procentach                                 |         |          |          |         |         |          |        |          |          |        |         |         |         |         |          |
| Ogółem   | 19   | 16      | 10       | 14       | 11      | 11      | 11       | 9      | 8        | 6        | 8      | 8       | 9       | 7       | 6       | 6        |
| w tym:   |  |         |          |          |         |         |          |        |          |          |        |         |         |         |         |          |
| – NSZZ „Solidarność”                           | 10   | 6       | 5        | 5        | 6       | 5       | 5        | 4      | 3        | 2        | 3      | 3       | 3       | 3       | 2       | 2        |
| – związki zrzeszone w OPZZ                     | 6  | 6       | 3        | 5        | 3       | 3       | 3        | 3      | 2        | 2        | 2      | 2       | 2       | 1       | 2       | 1        |
| – związki skupione w Forum Związków Zawodowych | -  | -       | -        | -        | -       | -       | -        | -      | -        | -        | 1      | 1       | 1       | 1       | 1       | 1        |
| – inne związki                                 | 3  | 4       | 2        | 4        | 2       | 3       | 3        | 2      | 3        | 2        | 2      | 2       | 3       | 2       | 2       | 2        |

W latach 1991–2008 uzwiązkowienie – rozumiane jako odsetek pracowników należących do związków zawodowych – spadło z 28% do 16%.



Związkowcy to zwykle doświadczeni pracownicy: członkowie związków najliczniej reprezentowani są w grupie wiekowej 45–54 lata. **Średnia wieku związkowca to nieco ponad 41 lat (41,1), natomiast pracownika nienależącego do związków – prawie 38 lat (37,6).**

Członkostwo w związkach zawodowych jest uzależnione od formy własności zakładu pracy – własność państwowa sprzyja związkom. Wśród zatrudnionych w instytucjach publicznych i przedsiębiorstwach, których właścicielem jest państwo, ponad jedną czwartą stanowią członkowie związków zawodowych. Nieco mniej deklaracji odnotowaliśmy w zakładach o własności mieszanej (państwowej i prywatnej), natomiast zatrudnieni w prywatnych zakładach pracy jedynie sporadycznie należą do związków.

W grupach społeczno-zawodowych przynależność do związków zawodowych najczęściej deklarują robotnicy wykwalifikowani, a także pracownicy umysłowi niemający wyższego wykształcenia.

Najsilniej uzwiązkowione branże to oświata, nauka i ochrona zdrowia, a także transport i łączność oraz górnictwo i przemysł. Najmniej związkowców jest wśród pracujących w handlu i usługach.

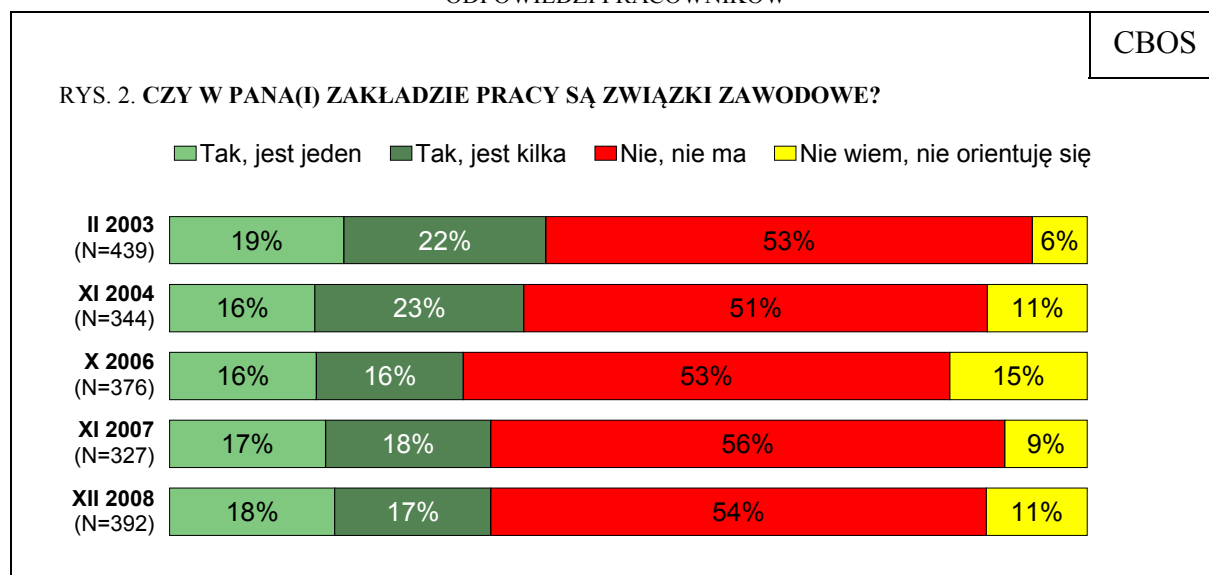
|  |     |
|--|-----|
| <b>CBOS</b>  |     |
| <b>CZŁONKOSTWO W ZWIĄZKACH ZAWODOWYCH WEDŁUG BRANŻ I WIELKOŚCI ZAKŁADU PRACY</b> |     |
| <b>Branża*</b>   |     |
| Górnictwo, przemysł  | 21% |
| Budownictwo  | 11% |
| Transport i łączność   | 22% |
| Handel i usługi  | 4%  |
| Oświata, nauka, ochrona zdrowia  | 25% |
| Administracja  | 16% |
| <b>Wielkość zakładu pracy</b>  |     |
| Poniżej 50 zatrudnionych   | 5%  |
| Od 50 do 249 zatrudnionych   | 18% |
| 250 zatrudnionych lub więcej   | 31% |

\* Nie uwzględniono deklaracji pracowników zatrudnionych w rolnictwie, leśnictwie i rybołówstwie ze względu na małą ich liczebność w badanej próbie

Im większy zakład pracy, tym proporcjonalnie więcej w nim członków związków zawodowych. Znacząca część dorosłych pracuje w bardzo małych przedsiębiorstwach, w których nie ma wymaganej ustawowo minimalnej liczby pracowników mogących założyć związek zawodowy. Około jednej czwartej stanowią zatrudnieni w zakładach, w których pracuje do 10 osób, a blisko połowę – pracujący w przedsiębiorstwach zatrudniających do 50 osób. Podstawową barierą rozwoju związków jest więc rozproszenie miejsc pracy.

Nieco więcej niż jedna trzecia zatrudnionych (35%) pracuje w przedsiębiorstwach, w których działają związki zawodowe, z czego około połowy ma w zakładzie kilka związków. Większość pracowników pracuje w zakładach, w których nie ma związków. **Mniej niż połowa osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach, w których działają organizacje zakładowe, zapisała się do jakiegoś związku zawodowego.** W ciągu ostatnich dwóch lat sytuacja pod tym względem niewiele się zmieniła.

ODPOWIEDZI PRACOWNIKÓW



Organizacje związkowe działają w większości placówek oświatowych i opieki zdrowotnej, a także w administracji. Dobrze uzwiązkowione są transport i łączność oraz przemysł przetwórczy i górnictwo, natomiast najslabiej uzwiązkowione branże to budownictwo i usługi.

UZWIĄZKOWIENIE WEDŁUG BRANŻ I WIELKOŚCI ZAKŁADU PRACY – ODSETKI PRACOWNIKÓW  
DEKLARUJĄCYCH, ŻE W ICH ZAKŁADZIE DZIAŁA ZWIĄZEK ZAWODOWY

**Branża\***

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| Górnictwo, przemysł             | 43 |
| Budownictwo                     | 13 |
| Transport i łączność            | 49 |
| Handel i usługi                 | 11 |
| Oświata, nauka, ochrona zdrowia | 68 |
| Administracja                   | 55 |

**Wielkość zakładu pracy**

|                              |    |
|------------------------------|----|
| Poniżej 50 zatrudnionych     | 10 |
| Od 50 do 249 zatrudnionych   | 54 |
| 250 zatrudnionych lub więcej | 75 |

\* Nie uwzględniono deklaracji pracowników zatrudnionych w rolnictwie, leśnictwie i rybołówstwie ze względu na małą ich liczebność w badanej próbie

Skuteczność związków zawodowych na poziomie przedsiębiorstwa jest niezbyt duża. Najczęściej podzielana jest opinia, że związki się starają, ale niewiele im wychodzi. Około jednej trzeciej pracowników zakładów, w których są organizacje związkowe, nie dostrzega żadnych efektów ich działalności. Jedynie co siódmy twierdzi, że są one efektywne, a załoga wiele im zawdzięcza.

Tabela 3

| Jak Pan(i) ocenia działalność związków zawodowych w Pana(i) przedsiębiorstwie (zakładzie pracy)? | Wskazania pracowników zakładów, w których są związki zawodowe |                    |                     |
|--|---|--------------------|---------------------|
|  | VII 2002<br>(N=149)   | XI 2007<br>(N=126) | XII 2008<br>(N=136) |
|  | w procentach  |                    |                     |
| Są efektywne, załoga wiele im zawdzięcza   | 14  | 18                 | 14                  |
| Starają się, lecz niewiele im się udaje  | 44  | 43                 | 46                  |
| Nie widać efektów ich działalności   | 37  | 32                 | 32                  |
| Trudno powiedzieć  | 5   | 7                  | 7                   |

**PRZESTRZEGANIE PRAW PRACOWNICZYCH  
I „SZARA STREFA” W ZATRUDNIENIU**

Zdecydowana większość pracowników nie styka się z naruszaniem praw pracowniczych, o które pytamy. Od roku 2006 nie zanotowaliśmy większych zmian w tym względzie.

Co szósty pracownik (17%) czasami zmuszony jest pracować bez właściwego wynagrodzenia dłużej, niż określono to w umowie. Mniej liczna grupa (13%) musi pracować w nieprzepisowych warunkach. Niepłacenie lub nieregularne płacenie za wykonywaną pracę dotyka co dwudziestego pracownika (5% wskazań).

Tabela 4

| Czy w Pana(i) przedsiębiorstwie/<br>zakładzie pracy:          | Wskazania pracowników według terminów badań |     |                   |                 |     |                   |                |     |                   |                  |     |                   |
|---|---|-----|-------------------|-----------------|-----|-------------------|----------------|-----|-------------------|------------------|-----|-------------------|
|   | II 2003 (N=356)                             |     |                   | XI 2004 (N=344) |     |                   | X 2006 (N=379) |     |                   | XII 2008 (N=382) |     |                   |
|   | Tak   | Nie | Trudno powiedzieć | Tak             | Nie | Trudno powiedzieć | Tak            | Nie | Trudno powiedzieć | Tak              | Nie | Trudno powiedzieć |
| w procentach  |   |     |                   |                 |     |                   |                |     |                   |                  |     |                   |
| – pensje są wypłacane regularnie                              | 90  | 9   | 1                 | 92              | 8   | 0                 | 97             | 3   | 0                 | 95               | 5   | 0                 |
| – pracownicy zmuszani są do pracy w nieprzepisowych warunkach | 21  | 75  | 4                 | 19              | 80  | 1                 | 9              | 91  | 0                 | 13               | 87  | 0                 |
| – przedłużany jest czas pracy bez właściwego wynagrodzenia    | 30  | 67  | 3                 | 28              | 71  | 1                 | 18             | 82  | 0                 | 17               | 83  | 0                 |

Interpretując wyniki badań dotyczące „szarej strefy” w zatrudnieniu trzeba pamiętać, że rzeczywista skala tego zjawiska może być większa. Respondenci, których dotyczy ta kwestia, mogą z obawy przed sankcjami nie ujawniać zatrudnienia, z tytułu którego nie są odprowadzane podatki i należne składki na ubezpieczenie społeczne.

Zdecydowana większość zatrudnionych (85%) twierdzi, że od całej ich płacy odprowadzane są należne składki na ZUS. Pozostali deklarują, że większa część ich wynagrodzenia jest opodatkowana na ZUS, a mniejszą część otrzymują nieopodatkowaną, „na rękę”, lub że od większej części pensji nie są odprowadzane składki bądź też – że ich płaca w ogóle nie jest opodatkowana. Co dwudziesty pracownik (5%) twierdzi, że nie ma orientacji w tej sprawie.

Tabela 5

| Czy cała Pana(i) płaca jest „oficjalna” i zakład (pracodawca) płaci z niej składki na ZUS, na przyszłą emeryturę itd., czy tylko od części płacy odprowadza się składki czy też może w ogóle nie są one płacone od Pana(i) płacy? | Wskazania pracowników według terminów badań |                   |                     |
|---|---|-------------------|---------------------|
|   | XI 2004<br>(N=344)                          | X 2006<br>(N=379) | XII 2008<br>(N=386) |
|   | w procentach                                |                   |                     |
| Cała moja płaca jest opodatkowana na ZUS  | 87  | 87                | 85                  |
| Większa część mojej płacy jest opodatkowana na ZUS, a mniejszą część dostaję nieopodatkowaną, „na rękę”   | 5   | 4                 | 4                   |
| Mniejsza część mojej płacy jest opodatkowana na ZUS, a większą część dostaję nieopodatkowaną, „na rękę”   | 3   | 5                 | 4                   |
| Moja płaca w ogóle nie jest opodatkowana na ZUS   | 2   | 1                 | 2                   |
| Nie orientuję się, czy moja płaca jest czy nie jest opodatkowana na ZUS   | 3   | 2                 | 5                   |

Wykonywany zawód i branża zakładu pracy wiążą się z częstością i rodzajem naruszania praw pracowniczych. Generalnie można powiedzieć, że najczęściej łamane są prawa pracowników o najslabszej pozycji na rynku pracy: słabo wykształconych i wykonujących prace niskokwalifikowane.

Nieregularne wypłacanie pensji dotyka najczęściej robotników, zwłaszcza niewykwalifikowanych. Szczególnie często narażeni na to są pracownicy budownictwa, a także handlu i usług oraz przemysłu. Z taką formą dyskryminacji częściej spotykają się kobiety niż mężczyźni.

Praca w nieprzepisowych warunkach najczęściej jest udziałem pracowników przemysłu, a także handlu i usług oraz transportu. Pracownicy fizyczni są częściej narażeni na takie uciążliwości.

Przedłużanie czasu pracy bez właściwego wynagrodzenia dotyka przede wszystkim zatrudnionych w transporcie i łączności, a w mniejszym stopniu – w handlu i usługach oraz w przemyśle.

Pracownicy zatrudnieni w budownictwie częściej niż inni twierdzą, że ich płace są nieopodatkowane na ZUS. Pracownicy małych i średnich firm spotykają się z tym zjawiskiem częściej niż zatrudnieni w dużych przedsiębiorstwach.



Tabela 6

| Cechy społeczno-demograficzne pracujących oraz cechy ich zakładów pracy | NARUSZENIA PRAW PRACOWNICZYCH I „SZARA STREFA” |   |  |                                      |
|---|--|---|--|--------------------------------------|
|   | Wskazania dotyczące                            |   |  |                                      |
|   | zakładu pracy respondenta                      |   |  | respondenta osobiście                |
|   | nieregularne wypłacanie pensji                 | przymuszanie do pracy w nieprzepisowych warunkach | przedłużany czas pracy bez wynagrodzenia | niecała płaca właściwie opodatkowana |
|   | w procentach                                   |   |  |                                      |
| <b>Płeć</b>   |  |   |  |                                      |
| Mężczyźni   | 3  | 13  | 19                                       | 17                                   |
| Kobiety   | 7  | 13  | 15                                       | 12                                   |
| <b>Wykształcenie</b>  |  |   |  |                                      |
| Podstawowe  | 5  | 24  | 27                                       | 17                                   |
| Zasadnicze zawodowe   | 7  | 14  | 14                                       | 17                                   |
| Średnie   | 5  | 13  | 16                                       | 16                                   |
| Wyższe  | 3  | 7   | 20                                       | 10                                   |
| <b>Grupa zawodowa</b>   |  |   |  |                                      |
| Kadra kierownicza, specjaliści z wyższym wykształceniem                 | 3  | 5   | 19                                       | 5                                    |
| Pracownicy umysłowi niższego szczebla                                   | 3  | 8   | 11                                       | 9                                    |
| Pracownicy fizyczno-umysłowi, pracownicy usług                          | 4  | 18  | 20                                       | 29                                   |
| Robotnicy wykwalifikowani   | 7  | 17  | 17                                       | 14                                   |
| Robotnicy niewykwalifikowani  | 11   | 15  | 21                                       | 15                                   |
| <b>Branża*</b>  |  |   |  |                                      |
| Górnictwo, przemysł   | 4  | 22  | 19                                       | 13                                   |
| Budownictwo   | 6  | 4   | 14                                       | 26                                   |
| Transport i łączność  | 0  | 15  | 27                                       | 18                                   |
| Handel i usługi   | 5  | 17  | 20                                       | 19                                   |
| Oświata, nauka, ochrona zdrowia   | 3  | 8   | 15                                       | 4                                    |
| Administracja   | 2  | 12  | 18                                       | 7                                    |
| <b>Formy własności zakładu pracy</b>                                    |  |   |  |                                      |
| Państwowy lub publiczny   | 1  | 10  | 15                                       | 2                                    |
| Spółka z udziałem właścicieli prywatnych i państwa                      | 2  | 15  | 20                                       | 16                                   |
| Prywatny poza rolnictwem  | 8  | 11  | 17                                       | 18                                   |
| <b>Wielkość zakładu pracy</b>   |  |   |  |                                      |
| Poniżej 50 zatrudnionych  | 7  | 10  | 19                                       | 18                                   |
| Od 50 do 249 zatrudnionych  | 3  | 18  | 22                                       | 16                                   |
| 250 zatrudnionych lub więcej  | 2  | 12  | 14                                       | 2                                    |

\* Nie uwzględniono odpowiedzi pracowników zatrudnionych w rolnictwie, leśnictwie i rybołówstwie ze względu na małą ich liczebność w badanej próbie

W przedsiębiorstwach, w których działają związki zawodowe, naruszenia praw pracowniczych zdarzają się rzadziej niż w pozostałych zakładach. Częściowo może się to wiązać z faktem, że niektóre formy bezprawia najczęstsze są w małych firmach, gdzie związków nie ma i – często – być nie może.

Tabela 7

| Naruszenia praw pracowniczych<br>i „szara strefa” | Wskazania pracujących w zakładach, w których |                            |
|---|--|----------------------------|
|   | działają związki zawodowe                    | nie ma związków zawodowych |
|   | w procentach                                 |                            |
| Nieregularne wypłacanie pensji                    | 1  | 7                          |
| Przymuszanie do pracy w nieprzepisowych warunkach | 16   | 10                         |
| Przedłużany czas pracy bez wynagrodzenia          | 16   | 18                         |
| Niecała płaca właściwie opodatkowana              | 4  | 20                         |

★

★

★

W ostatnich latach poziom bezrobocia w naszym kraju się zmniejszał. Jednym ze skutków tego procesu była poprawa warunków pracy związana z lepszą pozycją przetargową pracowników wobec pracodawców. Ekonomiści przewidują, że światowy kryzys finansowy dotknie także Polskę i osłabi tempo rozwoju gospodarczego, a ponadto – że przyczyni się do ponownego wzrostu bezrobocia, co może skutkować pogorszeniem się sytuacji pracowników. Na razie nie zaobserwowaliśmy oznak tego zjawiska.

W Polsce w porównaniu z krajami „starej” Unii Europejskiej związki zawodowe są słabe. Niewielka część pracowników należy do organizacji związkowych. Członkostwo w związkach zawodowych jest stabilne – od sześciu lat właściwie się nie zmienia. Biorąc pod uwagę to, że związkowcy są średnio starsi od pozostałych pracowników, a wielu członków przechodzi na emeryturę, utrzymanie przynależności na obecnym poziomie można uznać za pewien sukces związków.

Opracował  
Michał WENZEL